

内蒙古自治区“十四五” 广播电视和网络视听发展规划

2021年11月

目 录

第一章 发展环境.....	1
一、发展基础.....	1
二、面临的新形势新要求.....	3
第二章 指导思想、基本原则和发展目标.....	5
一、指导思想.....	5
二、基本原则.....	6
三、发展目标.....	8
第三章 强化舆论宣传阵地建设，开创媒体融合发展新格局.....	10
第四章 提升优秀作品创作能力，满足人民精神文化新需求.....	12
第五章 健全广电公共服务体系，拓展公共服务发展新路径.....	15
第六章 科技创新推动迭代升级，打造业务支撑体系新模式.....	18
第七章 培育孵化视听新兴业态，实现广电产业发展新突破.....	22
第八章 加强行业治理体系建设，发挥安全与监管应有作用.....	23
第九章 深化内宣外宣一体发展，形成对外交流合作新局面.....	26
第十章 党建队伍建设同向发力，服务改革发展提供新支撑.....	28
第十一章 保障措施.....	30
一、加强组织实施.....	30
二、深化体制改革.....	30
三、强化政策扶持.....	31
四、推动管理创新.....	31

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是内蒙古自治区加快推进媒体深度融合发展、深入实施智慧广电建设和谱写内宣外宣联动新篇章的关键时期。为加快促进内蒙古自治区广播电视和网络视听繁荣发展，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、国家广播电视总局《广播电视和网络视听“十四五”发展规划》，结合内蒙古自治区广播电视和网络视听发展实际，编制本规划。

第一章 发展环境

一、发展基础

（一）始终把牢舆论宣传阵地

“十三五”期间，全区各级广电媒体始终坚持正确政治方向、价值取向、舆论导向，传播力、引导力、影响力、公信力进一步增强。一是深入宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主。在“中国梦”“社会主义核心价值观”“不忘初心、牢记使命”等党的各项主题教育活动中，在庆祝新中国成立 70 周年、庆祝自治区成立 70 周年、脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等重大宣传报道中，深入贯彻党的十八大、党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，舆论宣传主力军的作用充分发挥。二是顺应互联网传播移动化、

视频化、互动化趋势，媒体融合发展深入推进。三是对外宣传工作稳步推进，“走出去”持续加力。

（二）始终突出内容创新创优

“十三五”期间，全区内容创作生产持续繁荣，广播电视和网络视听精品不断涌现。一是组织创作完成自治区成立70周年大庆纪录片《梦中的额吉》《永远的乌兰牧骑》，纪录片《梦中的额吉》和广播剧《蒙古马》获得自治区第十四届精神文明建设“五个一工程奖”。一大批广播电视作品获得全国优秀新闻作品、“百人百部中国梦短纪录片扶持计划”、少儿节目精品发展专项资金及国产动画发展专项资金项目等奖项。电视剧本《鸿雁》《父亲的草原母亲的河》《烈马长风》获国家广播电视总局专项资金扶持。二是网络视听精品创作生产进一步加强，组织开展了“弘扬社会主义核心价值观 共筑中国梦”主题原创网络视听节目征集、“网络视听节目精品创作传播工程”等活动，推出一大批唱响主旋律、体现时代精神、地方文化魅力的优秀网络视听作品，《道尔基》《宁静的牧野》《沙画：红色文艺轻骑兵》《中国经典民间故事之蒙古族经典民间故事》等作品获得国家广播电视总局扶持奖励。

（三）始终拓展公共服务成效

“十三五”期间，全区广播电视公共服务更加优质均衡。一是在全国率先实施广播电视固边工程，推进我区20个边境旗市广播电视公共服务全覆盖，结束了东风航天城和周边近4000平方公里、3.2万军民60年来无法收听收看内蒙古广播电视节目的

历史。与北部战区签订“智慧边防”战略合作协议，全面推广试点经验，我区在全国首家实现广播电视军民融合发展。二是在全国率先实施智慧广电网络服务进村入户工程，全区建成广电光纤网络11万公里。三是广播电视直播卫星户户通工程建设不断完善，户户通公共服务长效运行维护体系已基本建立。四是应急广播村村响建设稳步推进，在12368个苏木乡镇/嘎查村/农林牧场搭建可实现独控独播的广播节目播出终端。五是实现自治区本级广播电视节目无线数字化覆盖，全区广播电视综合人口覆盖率达到99.67%。六是盟市级以上频道高清化比例达88.09%，远超全国平均水平。

（四）始终守牢视听安全底线

“十三五”期间，无线发射台站基础设施建设进一步加强，完成发射台站标准化建设工程。全区广播电视监测监管体系逐步完善。完成自治区中心监管平台和阿拉善等6个盟市监测分平台建设、总（分）平台内容监管系统建设、互联网视听节目监管系统一期建设，实现对广播电视制作播出、传输、覆盖全链路的监测。

二、面临的新形势新要求

“十四五”时期，全区广播电视和网络视听面临的形势正在发生深刻变化，处于高质量发展的重要战略机遇期。

一是中央提出媒体融合向纵深发展的新要求。习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时提出新要求，即：推动媒体融合向纵深发展，巩固全党全国人民共同思想基础。因此，要

加快促进广播电视媒体优化升级、更大力度推动智慧广电发展，使其具有强大的传播力、引导力、影响力、公信力，使全区各族人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

二是广播电视担负起改革发展的新职能。广播电视是党的重要宣传阵地，特别是在发挥喉舌功能、正确引导舆论、反映民情等方面都有着独特而重要的作用。党中央对机构改革后广播电视行业提出了总体要求，即：聚焦广播电视阵地管理、网络视听节目管理和行业管理，聚焦推进广播电视与新媒体新技术新业态融合发展，更好地发挥主流媒体的导向作用、旗帜作用、引领作用。

三是人民群众对高品质视听服务的新期待。党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。广播电视和网络视听工作与人民群众联系紧密，更加需要关注人民群众新需求新期待，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

四是信息技术变革赋予全行业转型升级的新动能。以5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术为代表的信息革命浪潮，促进全行业技术路线革命性变化和生产模式突破性创新，呈现出信息视频化、视频高清化、传播移动化等新趋势。舆论生态、媒体格局、传播方式的新变化为媒体融合发展及智慧广电建设带来重大机遇，全行业高质量发展亟待科技创新的助力赋能。

五是新时代自治区智慧广电建设面临的新挑战。自治区党委政府对智慧广电全方位服务工作大局寄予厚望，统筹规划内蒙古

广播电视台“腾格里”云、广电网络集团大数据中心等信息化资源，以建设覆盖广泛、绿色安全的广电网络为基础，以“看电视”向“用电视”转变和提供全方位政用、民用、商用服务为重点，筑牢祖国北疆意识形态安全屏障，有力有效服务全区治理体系治理能力现代化和数字经济高质量发展。

第二章 指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，认真落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局，牢牢立足“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，铸牢中华民族共同体意识。坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，促进各民族团结进步，坚持下大力气加强国际传播能力建设，把

制度优势、组织优势、人力优势转化为传播优势，推动构建具有鲜明中国特色的战略传播体系，着力提高国际传播影响力、中华文化感召力、中国形象亲和力、中国话语说服力、国际舆论引导力，推进治理体系和治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为推动全区广播电视和网络视听向更深层次转型升级注入新动能、提供新支撑，为我国改革发展稳定营造有利外部舆论环境贡献内蒙古广电力量，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古广播电视和网络视听发展新篇章。

二、基本原则

——**坚持旗帜鲜明讲政治不动摇。**坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，坚守意识形态工作责任制，弘扬新时代中国特色社会主义思想，坚守社会主义核心价值观，坚守主流文化责任担当。牢牢把握正确政治方向、舆论导向、价值取向，把党的路线、方针、政策体现到全区广播电视和网络视听发展的全过程、各方面。

——**坚持以人民为中心工作导向不动摇。**坚持把社会效益放在首位，不断提高服务人民群众的能力和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。把满足全区各族人民精神文化需求作为全行业发展的出发点和落脚点，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，实现社会效益和经济效益相统一。

——**坚持贯彻新发展理念不动摇。**坚持创造性转化、创新性发展，主动求变，再造流程，落实智慧广电发展战略。持续推进理念创新、管理创新、科技创新、传播创新、服务创新和体制机

制创新，努力增强原创能力，提高智慧化发展水平，培育新型业态和消费模式，释放全区广播电视和网络视听发展新动能。

——**坚持统筹系统规划观念不动摇。**坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，构建质量与规模、效益与安全相统一的发展格局。积极推动全行业与经济社会协同发展，统筹发展速度与质量效益，实现事业与产业间、城乡间、区域间及各业态间的协调发展，全面融入党和国家工作大局。

——**坚持铸牢中华民族共同体意识不动摇。**全面贯彻党的民族政策，努力把全区各族人民群众团结进步事业故事讲述好、宣传好，把铸牢中华民族共同体意识贯穿全区广播电视和网络视听各类评奖导向和管理监督业务工作中，推动中华民族走向包容性更强、凝聚力更大的命运共同体。

——**坚持高质量发展不动摇。**以高质量发展为主题，加强统筹规划与分类指导，紧盯全区广播电视和网络视听发展关键环节和重点问题，开展集智攻关，突破关键技术，着力发挥重点工程、重要项目带动作用，分类别、分层次、分步骤有序推进，全面推动全区广播电视和网络视听实现跨越发展。

——**坚持行业治理体系和治理能力现代化不动摇。**促进治理体系和治理能力现代化，聚焦制约性瓶颈、深层次矛盾，努力提升工作标准化、制度化、规范化水平。加强政策引导和监督管理，有效防范和化解可能性风险，保障全区广播电视和网络视听发展规范有序、安全可控。

三、发展目标

经过五年不懈努力，自治区广播电视和网络视听力争实现新的更大发展。

——**媒体融合取得重大突破。**全区融媒体一体化发展格局形成，逐步建成以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。网上网下一体的主流舆论态势进一步壮大，打造具有强大影响力和竞争力的区域新型主流媒体。围绕重大时间节点，切实做好各项重大主题主线宣传工作，主流媒体的舆论引领作用进一步发挥；围绕自治区党委政府中心工作，贴近广大受众需求，媒体宣传质量水平得到全面提升。

——**精品视听内容建设取得重大进步。**优秀广播电视和网络视听作品创作取得显著成效，推出一批反映全区经济建设、社会发展、民族团结的优秀作品，打造一批有较高质量、较大影响力的优秀广播电视节目栏目、电视剧、广播剧、动画片、纪录片、网络视听和广播电视公益广告作品，涌现出更多知名的广播电视和网络视听品牌节目栏目。

——**公共服务水平得到明显提高。**全区广播电视公共服务标准化、均等化程度明显提高，公共服务提质增效建设深入开展，网络、平台、终端有效贯通，应急广播体系、台站标准化体系更加健全，高清化、网络化、移动化、融合化的新业态新应用更加丰富，面向移动人群的泛在、互动、智能、协同覆盖体系基本建立，人民群众方便快捷享受跨屏、跨网、跨终端的收视和信息服务，基本实现智慧广电人人通、移动通、终端通。

——智慧广电建设迈出重要步伐。全区智慧广电建设取得重大进展，智慧广电网络服务进村入户工程和高清内蒙古工程全面建成。5G、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术在广电行业深度融合、广泛应用，广播电视技术迭代升级，在向用户提供高质量视听服务的同时，智慧广电新业态在政用、民用、商用领域不断拓展，并赋能千行百业数字化、智慧化转型。

——产业发展注入新的活力。全区广播电视和网络视听产业结构和布局不断优化，广播电视产业转型升级，整体实力、综合效益和市场竞争力进一步增强，打造一批功能融合、服务多元、优势独具的新产品新业态，多元化视听产业发展格局基本形成，在繁荣全区文化产业、发展数字经济、扩大内需中贡献更大力量。

——行业治理达到更高水平。全区行业法规制度体系进一步完善，网上网下统一导向、统一标准、统一尺度的宏观调控能力和管理水平不断提高。行业治理效能日益提升，应对新形势、新技术条件下意识形态领域风险挑战的能力明显提高。广播电视和网络视听智慧化监管体系架构初步建成，向跨业务、跨网络、跨平台、跨终端的全方位、全过程、全覆盖、全天候智慧化监管迈进。智能、高效、顺畅的广播电视和网络视听网络安全保障体系基本建立，内容安全、播出安全、网络安全、信息安全得到有力保障。

——内宣外宣同向发力获得显著成效。智慧广电固边工程建设取得显著成效，全区意识形态阵地持续巩固，祖国北疆安全稳定屏障基本形成。积极参与“一带一路”倡议和“中俄蒙文化走

廊”建设，与俄蒙广播电视和网络视听交流合作不断加强，自治区广播电视和网络视听产品和服务在俄罗斯和蒙古国的市场份额、竞争力和影响力全面提升，国际传播能力进一步增强，在推动文化“走出去”、服务国家外交战略方面发挥独特作用。

——**党建人才建设得到新的提升。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，党的领导和党的建设得到全面加强。人才发现、挖掘、培养、留住机制以及人才评价体系更加完善，广播电视和网络视听各级各类人才队伍建设得到加强，政治强、业务精、纪律严、作风正的人才梯队逐步形成，与事业产业发展相适应相协调。

第三章 强化舆论宣传阵地建设， 开创媒体融合发展新格局

全面提升舆论引导能力。坚守广播电视宣传舆论阵地，积极挺进互联网主战场，逐步构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。**一是**抓好主题宣传工作，打造理论宣传矩阵，持续推出习近平新时代中国特色社会主义思想重大主题宣传报道和专题节目栏目。**二是**大力宣传习近平关于民族工作的重要论述，不断铸牢中华民族共同体意识，让“守望相助”理念和“三个离不开”“五个认同”在全区各族人民心中深深扎根。**三是**完善舆论监督、重大主题宣传、典型报道及社会热点问题一体化统筹协调机制，聚焦自治区党委政府重点工作部署，广泛报道全区各地各部门将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到经济社会

发展中推出的新举措、创造的新业绩、取得的新经验和新成果。

加快推进媒体深度融合。积极推动广播电视和新兴媒体在信息内容、技术应用、平台终端、管理手段上共融互通、一体化发展，实施主题宣传全媒体传播工程。**一是**坚持移动优先，推动移动媒体建设，积极推进宣传内容形式、方式方法和手段创新，扩大舆论宣传主阵地，占领新兴传播阵地。**二是**聚合媒体分发和传播渠道，发展新闻客户端，打造适合网上移动端的产品，引导网下力量向网上平台聚集融合，促进媒体传播多样化，形成载体多样、渠道丰富、覆盖广泛的移动传播矩阵。**三是**结合广电独有的媒体优势和资源，改变单一的广播方式，打通直播与点播之间的互动渠道，充分调动新兴媒体对于传统媒体的用户引流作用，实现多种传播模式的融合，为用户打通多种互动渠道。

持续优化融媒体支撑力。加强县级融媒体《信息网络传播视听节目许可证》的核发和行业监管，发挥好县级融媒体中心作用。**一是**充分发挥和利用广播电视的行业优势、整体力量和层级特征，推进各级广电媒体协同联动打造特色媒体品牌。**二是**加强互联网协议（IP）化、云化技术在融合媒体平台的部署，提升媒体机构制作、播出、传播、升级维护等业务的灵活性，有效增强视听内容的制作和传播能力。

专栏一 媒体宣传引导提升工程

01 主题宣传全媒体传播工程

围绕重要时间节点、重大事件，深化广播电视媒体“头条”建设和网络视听媒体“首屏首页”建设，统一开辟主题专栏，策划推出系列报道，以“人工推荐+智能筛选”推送方式强化主流媒体价值观引领，组织开展全区广播电视和网络视听作品推优活动。健全重大宣传报道一体化统筹机制和新闻报道快速反应机制，统筹布局微、短、中、长视频，切实落实“三贴近”，提高舆论引导的针对性和实效性。

02 新型主流媒体建设项目

推进全区各级广电媒体协同联动，以互联网思维优化资源配置，建设具有强大影响力和竞争力的区域新型主流媒体。支持全区各级广播电视机构发挥整体优势和视听特长，运用市场机制打造融合传播平台，通过地方特色品牌化运营，提供特色鲜明、专业权威、贴近百姓的媒体服务，推出喜闻乐见的融媒体产品。

03 创新理论传播工程

组织指导各级广播电视和网络视听播出机构，开展理论节目策划、创作和播出，推动理论宣传通俗化、大众化。着力打造创新理论品牌节目，加强全媒体宣传推广，推动党的创新理论更加深入人心。

第四章 提升优秀作品创作能力， 满足人民精神文化新需求

坚持以精品奉献人民。坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚，促进全区各族人民在理想信

念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。一是将社会主义核心价值观贯穿到广播电视和网络视听内容创作生产全过程，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导树立正确的国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观，用优秀作品弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。二是坚持以人民为中心的创作导向，把创作生产更多优秀作品作为中心任务，坚持“双百”方针，鼓励生产更多反映人民主体地位和现实生活、群众喜闻乐见的，思想精深、艺术精湛、制作精良的广播电视和网络视听作品，延展提升内容产业价值链。

塑造内蒙古特色品牌。推动全区广播电视播出机构做优做强，推动频率频道精简精办和高质量、融合化发展，结合本地实际探索融合发展路径，精心打造内蒙古特色广播电视和网络视听知名品牌。一是积极利用国家、自治区两个层面的各种评优评奖推优扶持活动平台，全面实施广播电视和网络视听节目创新创优工程，大力推进重大理论文献片、纪录片、动画片、电视剧、公益广告、电视节目栏目和网络视听作品等创新创优。二是认真组织、精心策划、用情创作，努力推出一批坚持正确导向、弘扬中国精神、反映时代风貌、承载百姓情怀，具有较高思想性、艺术性、创新性的优秀广播电视和网络视听作品，推动和扶持具有内蒙古特色的本地自然风物、优秀传统文化、民族团结等题材的精品选题创作。

专栏二 广播电视和网络视听节目创新创优工程

加强选题规划，打造精品节目，建立内蒙古广播电视和网络视听优秀选题和节目项目库，鼓励开展精品资金引导扶持和健全文艺作品评价机制。推进讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄等重大主题创作，抓好建党 100 周年和铸牢中华民族共同体意识等重点选题规划和纪录片的创作。

01 广播电视节目栏目

紧紧围绕重大主题，深入实施“广播电视节目创新创优工程”，支持各地方广播电视媒体深入挖掘本地文化资源，讲好内蒙古故事，打造原创精品节目栏目，加强涉农涉牧和健康知识节目供给。

02 电视剧

加强重要宣传期和中长期电视剧创作生产规划，积极推动精品电视剧创作生产，积极对接“电视剧高质量发展工程”，引导扶持内蒙古产电视剧播出。

03 纪录片

积极对接“‘记录新时代’纪录片创作传播工程”，支持推动全区电视纪录片的生产数量稳步增加、艺术质量不断提高、题材风格更加多样。

04 动画片

积极对接“中国经典民间故事动漫创作工程”和“国产动画高质量发展工程”，大力支持和推动动画片原创精品节目的创作生产和重点动漫企业发展。

05 网络视听作品

把握时代脉搏，聚焦主题主线，激发视听新活力，扶持引导一批优秀

专栏二 广播电视和网络视听节目创新创优工程

网络视听原创节目和优秀网络影视剧。

06 公益广告

强化政府主导作用，建立完善广播电视公益广告创作市场机制，打造一批传播先进文化、引领社会风尚、弘扬新风正气、培育和践行社会主义核心价值观的优秀公益广告作品。

第五章 健全广电公共服务体系， 拓展公共服务发展新路径

扩大广电公共服务供给。坚持以人民为中心的发展思想，深入推动公共服务标准化均等化建设，切实提高全区广播电视公共服务能力和水平。一是因地制宜、因户制宜推进数字广播电视覆盖和入户接收，实现全区传输覆盖无死角；不断优化地面数字电视覆盖，进一步提升数字电视的节目数量和收视质量。二是加强全区广播电视公共服务设施网络建设，进一步完善各类广播电视台、发射台站等公共服务设施，重点加强农村牧区、偏远山区和边境地区的广播电视网络覆盖建设。三是严格落实广播电视基本公共服务标准，做好全区广播电视运行维护工作，继续通过政府购买广播电视直播卫星接收设备运行维护服务，健全基层广播电视公共服务运行维护保障体系。

拓展广电公共服务内容。全面对接乡村振兴、强边固边、新型城镇化、西部大开发等重大战略部署，大力发展“智慧广电+公共服务”，加快新一代信息技术在全区广播电视网络中的部署

和应用，向互联互通、宽带交互、智能协同方向发展。积极参与“智慧广电乡村（城镇）工程”，依托云、网、端一体化的新型有线电视网络，构建农牧业信息资源数字化管理体系，开展智慧农牧业、农村牧区电商、平安乡村、乡村治理、村社电视定制专区、农牧业科普等各类农牧业应用。提升少数民族语言节目制作、译制和传播能力，加强涉农牧节目供给，强化特殊人群基本公共服务保障。

推动应急广播体系建设。逐步建成自治区、盟市、旗县三级贯通的全区应急广播体系，实现统一联动、安全可靠、平战结合，发挥应急广播在政策宣传、社会动员、风险预警、应急救援等方面的作用。拓展应急信息获取渠道和手段，实现与各级应急、气象等部门的信息互联互通、交换共享、协同服务、统一联动，推动建立全区应急广播体系长效机制。

专栏三 公共服务提质增效工程

01 智慧广电网络服务进村入户工程

统筹运用有线、无线、卫星、微波等传输方式，一体化推进智慧广电网络服务进村入户、广电光纤网络升级改造和广电5G网络建设。发挥智慧广电网络覆盖优势，加快推动智慧广电网络与政务服务、便民惠民服务深度融合。以提高基层社会治理体系和治理能力现代化为目标，建设智能高效的社会治理平台。以电视终端智能应用为支撑，提供全方位的“智慧广电+”服务。

02 发射台站标准化建设项目

专栏三 公共服务提质增效工程

以智慧广电传播体系建设为主线，完善广播电视发射台基础设施和技术系统，加快推进无人值守台站、远程自动化控制系统、台站信息化管理系统的建设，提升信息基础设施保障能力，提高传输覆盖服务质量。完善运行维护管理平台，加快推进专业技术保障中心建设。

03 应急广播体系建设项目

积极推进“老少边及欠发达地区基层应急广播体系建设工程”，完成我区 32 个旗县应急广播体系建设。充分利用全区广播电视制作播出基础设施和传输覆盖网络，统筹有线、无线、卫星、互联网等多种技术手段，建设高质量应急广播平台、频率频道播出系统、机动应急广播系统、传输覆盖系统、接收终端和效果监测评估系统，打造自治区、盟市、旗县、苏木乡镇、嘎查村五级贯通、统一联动、安全可靠、快速高效、平战结合的全区应急广播体系。

04 内蒙古牧区智慧广电宽带网络覆盖与服务工程

（1）建设覆盖全部牧户的有线无线融合网络

完成 33 个牧业旗县到 281 个苏木乡镇、3710 个嘎查村、2562 个自然村（常住 30 户以上）的光缆建设任务，采取租用铁塔、新建补点铁塔等方式，安装无线交互发射基站，解决 12.4 万分散居住牧户收看 100 套高标清有线电视和不低于 20 兆的宽带上网需求。

（2）建设宽带网络管理与服务系统

实现对各种终端设备的统一管理、远程运维，为广大牧区用户提供丰富的公共服务内容和新时代文明实践宣传展示服务，为牧业旗县行政管理、社会治理、应急指挥提供网络和平台支撑。

专栏三 公共服务提质增效工程

05 有线高清交互数字电视机顶盒推广及普及项目

在现有网络支持高清交互条件的基础上，将非高清有线电视机顶盒逐步升级为高清机顶盒或集成了高清交互功能的智能终端。

06 直播卫星接收设备运行维护服务项目

按照事权和支出责任，做好全区直播卫星用户维修服务、设备升级，以及过质保期故障机顶盒的维修维护，重点保障 20 个边境旗市区直播卫星接收机和高频头维修更换和备品备件的配置，支持盟市、旗县广电行政部门通过向社会购买公共服务的方式，设立维修服务网点，建立健全运行维护体系和长效机制，为直播卫星用户提供统一、便捷、高效的维修维护服务，保障全区直播卫星用户正常收视。

第六章 科技创新推动迭代升级， 打造业务支撑体系新模式

构建新型广播电视制播体系。以推动广播电视制播平台云化、IP 化为重点，加快推动制播体系从数字化、网络化向融合化、智慧化转变，逐步建立超高清化、融合化、智慧化的新型广播电视制播体系。一是统筹各级广播电视制播云平台规划与部署，加快构建布局合理、功能多样、上下联动的广播电视制播云平台体系。二是推动广播电视制播从基于数字串行接口（SDI）的技术架构向 IP 架构的融合演进，着力提高 IP 化制播体系的可靠性、稳定性、兼容性。

加强品质视听内容供给。推动高清电视节目内容成为广播电

视主流模式，积极开展 4K/8K 超高清电视节目制播和传输试验，鼓励具备条件的播出机构探索建立超高清电视播出系统，适时申请开展 4K 超高清电视频道试点。鼓励有线电视网络开展 4K 超高清电视直播及视频点播业务，不断普及电视终端 4K 超高清化，并逐步向 8K 超高清化方向发展。加大视音频节目、短视频、竖屏节目等移动端内容产品制播力度，加强互动视频、VR 视频等高概念、高规格、高质量的高新视听内容制播，丰富内容呈现方式，实现传播力影响力最大化。

建设新型有线电视网络。面向全国有线电视网络整合和广电 5G 建设一体化发展目标，推动有线电视网络“云、网、端”资源要素的有效整合、融通共享和智能协同，着力构建高速、泛在、智慧、安全的新型有线电视网络。以 IP 化、云化、智慧化、融合化为方向，积极推进软件定义网络（SDN）、网络功能虚拟化（NFV）部署，推动网络云化重构，构建以数据中心（DC）为中心的网络，拓展广电网络服务能力，稳妥推进有线电视网络向互联网延伸，成为网络强国建设和区域数字经济发展的主要驱动力。

加强新技术创新融合应用。积极推动内蒙古智慧广电实验室建设，将人工智能、云计算、大数据、区块链、虚拟现实、物联网等技术成果运用于内容采集、创作、生产、分发、传输、接收及反馈，提升正面宣传质量和效果。推动内蒙古视听大数据应用建设，进一步增强全行业的数据意识，逐步形成广播电视及网络视听产品从生产、传播、消费等各个环节的全链条数据驱动的状态。

势，为行业提供持续的、可度量的价值参考。推进广播电视网络和物联网技术紧密融合，构建产业物联专网切片服务能力、建设物联网开发平台。聚焦广电 5G 应用提供的新场景，深入开发融合产品，强化大屏小屏互动，在多屏终端积极培育更广泛的收听收视群体。

专栏四 智慧广电服务能力建设工程

01 “高清内蒙古”持续推进工程

加快推动全区各级播出机构台内数字化改造和高清电视节目采集、制作、播出系统的建设，持续加强高清演播室、高清非编网、高清播出系统的升级改造，建设自治区、盟市、旗县高清电视节目分发平台和传输、覆盖网，加大高清机顶盒转换力度。鼓励全区广播电视制作经营机构不断加大电视剧、动画和专题片、纪录片等节目的高清制作比例，规范高清节目的制作、引进和交易，完成内蒙古广播电视台节目高清上星传输，进一步提高全区卫视高清节目在区内外的影响力。

02 广电云平台建设升级工程

(1) 广电云平台升级

推动扩建智慧广电云平台，建立健全私有云和公有云的混合云体系，完善智慧广电数据资源，服务于内蒙古广电各项应用，实现数据资源的互联互通、共建共享。

(2) 广电网络融合服务平台建设

推动建设基于 IP 架构的有线数字电视前端系统，完成对现有视频点播系统的改造和存储空间的扩容，对现有系统中转码与推流设备的升级。建立支持传统电视和互联网内容的生产体系，开展面向互联网的新媒体内

专栏四 智慧广电服务能力建设工程

容生产制作。为广电网络开展视频类业务提供内容分发、视频加速等业务支撑,同时兼容自治区广电网络及下一代视频点播服务的基本架构(NGOD)为基础的高清互动电视业务环境。

(3) IT 支撑系统建设

推动建立可与中国广电统一运营的 IT 支撑系统,对内蒙古融合媒体业务提供统一运营支撑的服务能力,包括内容管理、5G 业务管理、统一结算等,并提供行业数据归集、统计分析挖掘、跨域业务结算等行业层面的服务支撑,实现全网信息交换和管理。

(4) 数据中心和机房建设

继续加大数据中心建设,实现双中心的灾备能力,具备 IPv4 与 IPv6 双栈内容的服务能力。标准化机房所有一级分前端达到接入两路外电的要求,二级分前端达到接入至少一路专电的要求,实现一级分前端的智慧运维。

03 推动广电 5G 网络建设项目

按照广电 5G 通信核心网采用层次化的安全部署结构,在自治区级节点建设用户面功能;利用现有路由和物理资源(光缆、管道、机房等)建设数据网;借助现有有线电视宽带接入网设施,实现信号深度覆盖。

04 内蒙古视听大数据应用项目

基于总局广播电视节目收视综合评价大数据系统的海量多源数据和融合分析能力,开展多维度精准化数据挖掘,为全区市场监督管理、引导节目制作机构提供数据支撑,为节目播出传播机构决策提供准确科学的依据,强化对广播电视、网络视听节目的规范管理。

第七章 培育孵化视听新兴业态， 实现广电产业发展新突破

积极推动产业多元发展。优化广播电视和网络视听产业结构布局，构建主业突出、业态丰富、链条健全、多业共生的视听产业发展格局。积极融入京津冀协同发展战略，加快推进开放合作，构建全方位开放发展格局，拓展多样化、多元化投融资渠道，探索经济融合、利益共享的产业合作新途径。紧紧抓住国家、自治区实施大数据、人工智能战略的重大机遇，充分利用国家广播电视总局“广播电视和网络视听产业项目库和信息平台”和“视听产业交流促进平台”，不断提升广播电视和网络视听产业基础高级化、产业链现代化水平。

拓展延伸广电产业生态。努力寻求广播电视与政务、商务、教育、医疗、旅游、金融、农牧业、环保等相关行业合作与融合的有效路径，延伸业务范围，力求更加深入地融入政治、经济和社会生活当中，建立跨领域、跨行业、跨系统、跨部门的广播电视生态环境。充分发挥网络资源、用户资源、带宽资源等优势，深度推进人工智能、物联网技术的融合，优化产品和服务，提高“智慧广电+”服务经济社会能力，深度融入智慧城市、智慧社区、智慧家庭等领域，形成若干个可运营、商业化的“智慧广电+”产品，大幅提升产品性能、用户体验、行业能力，打造新的核心竞争力。

专栏五 产业多元化发展工程

01 培育壮大内蒙古广播电视和网络视听企业

培育主业突出、实力雄厚、对广播电视和网络视听行业具有龙头带动作用的骨干企业，引导中、小、微企业向专、精、特、新方向发展。同时，做强做大非上市板块，如有线/无线传输、交互式网络电视（IPTV）、在线教育等产业，形成一业为主、多元发展的新格局。

02 推动有线电视网络新业务发展

推进有线电视网络业务运营支撑系统和网络运维支撑系统集中化改造和云化迁移，打通与全国一网、广电 5G 网络支撑系统接口。推动有线电视网络业务和广电 5G 业务渠道协同建设，支撑有线电视网络业务和广电 5G 业务融合发展。推动 IPv6 在有线电视网络中的部署应用，建设适合 5G 业务发展的大带宽、超低时延高可靠的传输网络体系。基于广播电视网络，推动建设量子保密通信城域示范网。

第八章 加强行业治理体系建设， 发挥安全与监管应有作用

完善行业治理体系。落实意识形态工作责任制和安全播出责任制，树立大安全理念，坚持“字字千钧、秒秒政治、天天考试”，把好关口、管好队伍、守好阵地。一是综合运用行政、经济、法律、科技等手段，推进行业治理体系和治理能力现代化，建立网上网下统一导向、统一标准、统一尺度的规范化治理工作机制和管理制度。二是完善联合惩戒机制，加强文娱领域综合治理，持续整治泛娱乐化、低俗庸俗媚俗、追星炒星、天价片酬、违规广

告等群众反映强烈的问题，严禁违法失德人员发声出境。**三是**强化部门间横向协同、层级间纵向协同、广播电视和网络视听间双向协同，从管一隅向管一域转变。**四是**健全管理、服务、保障三位一体的工作体系，借鉴全国“优化审批服务”改革和“证照分离”改革试点成果，推动“互联网+政务”服务平台建设，加强自治区广播电视局政务信息化设施建设，提高办事效率和服务效能。

创建智慧化全媒体监管。推动融媒体平台、广播电视、网络视听以及 IPTV 等全方面、全流程的精准式智慧监管，加快建设全方位全过程全覆盖全天候的现代化技术监管体系。在完善和升级自治区级广播电视与网络视听监管平台的同时，推进盟市级、旗县级监管平台的建设，并预留与国家广播电视总局监管平台互联互通接口。扩大全区监测监管体系横向和纵向的覆盖面，横向确保系统覆盖广播电视和各类视听新媒体的监管，纵向打造自治区、盟市联通的综合监管系统，推动旗县级监测监管能力建设。

提升网络安全保障能力。强化安全播出新技术应用，建立健全网络安全管控协调机制，完善网络安全基础设施建设。落实国家网络安全等级保护制度，加强关键信息基础设施保护与风险评估管理，强化自治区融媒体平台和 APP 等新业态系统和重点网站的网络安全防护体系建设。全面推进内蒙古广播电视制作系统、播出平台、传输网络、接收终端、监测监管等环节 IPv6 规模部署应用和端到端贯通。

专栏六 安全保障和监测监管能力建设工程

01 广播电视和网络视听监测监管体系建设项目

(1) 加强盟市监测分中心建设

在乌海等 7 个盟市，建立监测分中心，建设独立的广播电视监测分平台，并与自治区平台互联互通、资源共享，实现全区 14 个盟市（包括二连浩特和满洲里）所在地广播电视播出安全和内容安全的有效监管。

(2) 建立网络视听新媒体监管系统

采用人工智能、云计算、大数据处理架构，建立数据采集与存储分系统，建立内容智能分析分系统，建立综合管理分系统，实现对持证网站、无证网站、移动客户端 APP、微博微信等的多种类、多业务的互联网视听新媒体监管。推动自治区网络视听节目监测系统 IPv6 升级改造。

(3) 加强广播电视内容监管系统建设

对自治区内容（含广告）监管系统及 6 个盟市分中心内容（含广告）监管系统进行升级，提高监测效率和与盟市分中心内容（含广告）监管系统协同能力。

(4) 加强 IPTV 监测监管体系建设

建立自治区中心 IPTV 监管平台、IPTV 节目集成播控监管前端和终端用户监管前端。通过基础网络将用户接收环节的采集数据传送到盟市分中心，然后将分中心数据和集成播控平台数据传送到自治区 IPTV 监管平台，实现监管设备的集中化和系统维护的本地化，并提供接口与国家广播电视总局监管平台进行对接。

(5) 加强广播电视安全播出指导调度系统建设

建立覆盖内蒙古广播电视台、中国广电内蒙古网络有限公司、各盟市

专栏六 安全保障和监测监管能力建设工程

广播电视行政管理部门及局直属播出责任单位的全区广播电视安全播出指挥调度系统，提高应急调度能力。

02 网络安全监测预警技术支撑系统建设项目

建立网络安全监测预警技术支撑系统，定期对自治区行业内网站及重要信息系统开展技术检测和风险评估，对自治区广播电视和网络视听行业内网站进行网络安全监测，及时监测网络空间的攻击行为，提高网站安全监测及预警能力。

03 广播电视智慧运维技术应用项目

鼓励智慧广电运维新技术研发应用，提升广播电视各技术系统故障判断、故障分析、应急处置、技术巡检、远程调控等自动化水平和工作效能。按照《广播电视安全播出管理规定》及其它相关国家行业标准，构建起一整套“制定科学、覆盖全面、分界清晰、行之有效”的发射台站运维管理体系。

第九章 深化内宣外宣一体发展， 形成对外交流合作新局面

强化意识形态阵地建设。广泛开展社会主义核心价值观教育实践活动，利用广播电视和网络视听新媒体全方位、多角度开展以弘扬爱国主义为核心的民族精神和以改革开放为核心的时代精神宣传活动。充分发挥资源共享优势，积极推进党报党刊、学习讲堂、乌兰牧骑、北疆先锋、乡村振兴、公共法律服务等内容覆盖范围。全面推动边境地区“智慧广电+”公共服务平台及服

务网络建设，满足人民群众高质量精神文化需求、服务地方党委政府中心工作、提高信息发布和应急能力、巩固文化边防。

提高广播电视服务能力。组织开展优秀广播电视节目示范交流活动，推动广播电视节目在应急广播体系和新媒体中传输，拓宽群众收听收视渠道，提升节目译制制作和传播能力，扶持广播电视和网络视听节目的内容创作。完善广播电视服务平台的媒资共享网，为盟市、旗县广电部门推送优秀广播电视节目。积极参与边防信息化传输网络建设，探索利用光纤网、微波和无线发射台站为边防服务，通过无线和有线交互技术为政府和边防部队提供政务、民生、森林防火、道路监控、应急指挥调度等应用，为驻边部队提供军营文化建设和智慧化、数字化建设。

加强国际传播能力建设。完善区域性广播电视机构及节目交流管理机制，充分发挥全区广播电视对蒙俄广播电视交流渠道资源优势，有效利用“鱼眼”国际电视节等交流合作平台，积极对接国家广播电视总局、自治区外宣政策项目，深入实施“丝绸之路视听工程”等项目。积极扩大内蒙古广播电视机构及节目对外交流领域、范围和形式，推进广播电视交流互鉴和对外交往，推进中华文化海外认同。

专栏七 内宣外宣一体化发展工程

01 智慧广电固边工程

在内蒙古自治区 20 个边境旗（市、区）依托有线、无线、卫星广播电视网络及 5G 一体化技术，提升边境地区广播电视传输网络能力，优化

专栏七 内宣外宣一体化发展工程

智慧广电公共服务管理平台，建设专用文化信息服务平台，加快广播电视高清化升级改造。

02 锡林郭勒盟边境地区广播电视公共服务固边工程

持续推动广播电视公共服务向边境、口岸、哨所以及边境旗市区的延伸拓展，开展锡林郭勒盟广播电视固边工程建设，逐步实现锡林郭勒盟5个边境旗市的14个苏木乡镇、72个嘎查村、11个边防连队、17个边防哨所、2个边境口岸的广电网络覆盖。

第十章 党建队伍建设同向发力， 服务改革发展提供新支撑

全面加强党的领导和党的建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，始终坚持党管宣传、党管媒体、党管意识形态、党管干部、党管人才的原则，推进党的建设、干部队伍建设和人才队伍建设，确保党中央决策部署落到实处。以党的政治建设为统领，坚持大抓基层的鲜明导向，突出政治功能、提升组织力，提高党的建设质量，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。深化党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪。

激发人才创新活力。围绕“忠诚、干净、担当”的总要求，加强广播电视和网络视听各级各类人才队伍建设，努力建设一支

政治强、业务精、纪律严、作风正的媒体及科技人才队伍，逐步形成结构科学合理、后备力量充足的广播电视和网络视听人才梯队。健全人才培养、引进、使用、评价和流动机制，强化用人单位主体责任；创新人才选拔、人才评选表彰评价和激励机制，做好各类人才管理服务工作。对接国家和自治区重大人才工程，着力抓好领军人才、青年创新人才、高技能人才、各类急需紧缺人才队伍建设，选拔培养自治区“草原英才”。

专栏八 广播电视和网络视听人才建设

01 着力培养高层次人才

组织实施好“广播电视和网络视听行业领军人才工程”，在广播电视和网络视听行业打造一批有能力、有号召力的专业领军人才。加强文艺创作、新闻宣传、工程技术等人才的培养，重点培养媒体融合、采编制作、视听技术、监测监管等领域的专业人才、复合型人才。

02 实施青年创新人才工程

组织实施好“广播电视和网络视听行业青年创新人才工程”，注重青年优秀人才的培养与使用，建立健全培养、选拔、激励机制，为青年优秀人才成长提供平台、搭建舞台。

03 严格职业资格管理和岗位准入

加强对全区广播电视播音员主持人和网络视听从业人员职业资格管理，规范从业队伍和从业秩序，推进职称评审与职业资格准入相衔接，健全人才评价体系。

第十一章 保障措施

一、加强组织实施

自治区广播电视局负责本规划的统一协调和宏观指导，制定各项任务目标的分解落实方案，统筹建立高效的议事决策和协调联动机制，开展规划的年度监测、中期评估和终期总结。全区广播电视系统各部门、各单位要切实加强组织实施，明确规划实施责任，切实将规划的实施列入重要议事日程，纳入本部门本单位重点工作计划，有组织有计划有步骤地抓好各项任务的落实。同时，要积极争取各级党委、政府的重视和支持，确保广播电视和网络视听事业在各级党委的领导下沿着正确的方向不断前进，确保广播电视和网络视听纳入本地区经济社会发展全局，确保广播电视和网络视听发展成果惠及于民。

二、深化体制改革

深入贯彻落实中央和自治区关于文化体制改革工作的总体部署和要求，促进广播电视和网络视听事业产业协调发展。充分发挥政府作用，健全政策引导机制，提高行政效能；更好地发挥市场机制作用，促进产业发展与市场机制的全面对接，激活市场活力和社会创造力。积极推进广播电视和网络视听供给侧结构性改革，出台优化媒体结构、规范媒体秩序的改革措施，探索广播电视和网络视听资源统筹发展。探索广播电视台站、文化综合服务站等基层公共文化服务设施的综合利用和整合发展，加快形成自治区、盟市、旗县三级广播电视机构在人才、技术、设备等相

互支持、配合的格局。

三、强化政策扶持

认真贯彻执行国家有关促进文化事业产业发展的政策措施及法律规定，发挥好政策扶持激励和引导调控作用，制定具体实施办法，确保中央各项政策落到实处、见到实效。积极争取国家战略性新兴产业、科技重大专项、网络安全与信息化建设及设施建设等专项支持，以及国家和自治区专项资金，引导相关资金向“十四五”规划建设倾斜。积极协调自治区相关部门，加大对广播电视和网络视听工作的支持力度，加强对广播电视和网络视听小微企业的扶持力度，争取延续并扩大对广播电视和网络视听产业的税收优惠、贸易促进等政策。

四、推动管理创新

加强广播电视和网络视听播出机构、传输机构、制作经营机构的管理，不断完善广播电视和网络视听监管的各项制度，严把广播电视和网络视听播出关。吸收行业专家进入审查委员会，不断完善电视剧、广播剧行政审批制度。加强网络视听节目和公共场所广播电视节目播放活动的监管，不断完善自治区、盟市、旗县节目收听收看监管机制。进一步深入开展抵制低俗、庸俗、媚俗之风行动，增加公益广告制作播出比例，提升广告业监管水平。综合运用法律、法规、技术、行业自律等各种手段进行依法管理、科学管理、综合管理，促进广播电视和网络视听行业健康有序发展。